

La politique de santé environnementale

Les plans nationaux Santé-Environnement (PNSE) français

Isabelle MOMAS

La santé environnementale (OMS) : une science

« les aspects de la santé humaine, y compris la qualité de vie, qui sont déterminés par les facteurs physiques, chimiques, biologiques, sociaux, psychosociaux et esthétiques de notre environnement ».

une pratique

« Elle concerne également la politique et les pratiques de gestion, de résorption, de contrôle et de prévention des facteurs environnementaux susceptibles d'affecter les générations actuelles et futures ».

Contexte des PNSE (1)

Contexte national

- **Stratégie nationale de développement durable - 2003**
- **Loi relative à la Politique de Santé Publique – LPSP août 2004**
- **Charte de l'environnement – 2005**
 - « *Chacun a le droit de vivre dans un environnement équilibré et favorable à sa santé* ».

Contexte des PNSE (2)

Contexte mondial et européen

- **Conférence ministérielle environnement et santé : Londres (1999) : 52 pays → NEHAP**

- **Plan européen - Stratégie 2004-2010: SCALE**
(Science – Children – Awareness – Legislation – Evaluation)



- **Conférence ministérielle environnement et santé : Budapest (2004)**

Plan d'action pour l'environnement et la santé des enfants en Europe
CEHAPE

- **Conférence ministérielle environnement et santé : Parme (2010)**

PNSE1 (2004 - 2008) (1)

Objectifs

- **une thématique émergente santé – environnement**



mise en cohérence de l'action publique

- **prévention des risques sanitaires liés aux agents physiques, chimiques et biologiques**

- **une approche intégrée des expositions**

dans les différents milieux de vie

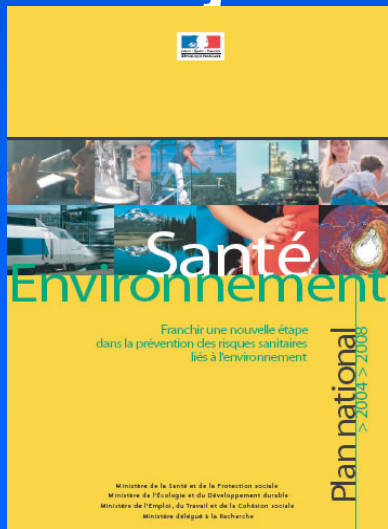
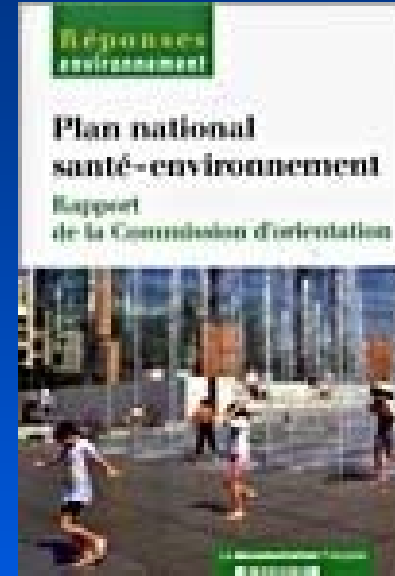
- **général**

- **domestique**

- **professionnel → originalité du PNSE ++**

PNSE1 (2004 - 2008) (2) Genèse et évaluation

- **Septembre 2003 – février 2004**
 - **Commission d'orientation** (scientifiques)
- **Février - juin 2004** → **Administrations**
 - 21 juin 2004** → **présentation** par le **gouvernement**
 - **Conférence de Budapest**



PNSE1 (2004 - 2008) (3)

Genèse et évaluation

- **Novembre 2004 → Déclinaison régionale**
- **Mai 2006 - juillet 2007**
 - **Commission d'évaluation à mi-parcours**
(scientifiques et représentants des parties prenantes)
pertinence, cohérence, mise en œuvre, impact



PNSE1 (2004 – 2008) (4)

3 objectifs majeurs

Garantir un air

 **de bonne qualité**

Boire une eau



**Prévenir les pathologies d'origine environnementale
et notamment les cancers**

**Mieux informer le public et protéger les populations
sensibles (enfants et femmes enceintes)**

PNSE1 (2004 - 2008) (5)

Priorités

8 axes, 45 actions, dont 12 prioritaires

**Prévenir les décès / infections, intoxications
aiguës**

- Action 1 : ↓ 50% incidence légionellose → 2008



**renforcement de lutte contre la légionellose
(↓ 20% des cas recensés)**

PNSE1 (2004 – 2008) (6)

Priorités

Améliorer la qualité des milieux : AIR

- **action 4** : ↓ émissions de particules diesel par les sources mobiles

(normes d'émission 2010, équipements poids lourds)

- **action 7** : ↓ émissions aériennes de toxiques industriels → 2010

↓ 85% dioxines, ↓ 50% cadmium, ↓ 65% plomb,

↓ 40% chlorure de vinyl monomère, ↓ 35% benzène



objectif atteint : ↓ 50 à 85%

PNSE1 (2004 - 2008) (7)

Priorités

Améliorer la qualité des milieux : EAU

- **action 10** : améliorer la qualité de l'eau potable en préservant les captages d'eau potable des pollutions ponctuelles et diffuses

→ 80% captages 2008, 100% captages 2010



75%

PNSE1 (2004 - 2008) (8)

Priorités

Protéger la population de la pollution à l'intérieur des locaux

- **action 14** : mieux connaître les déterminants de la qualité de l'air intérieur et renforcer la réglementation (OQAI)

- **action 15** : mettre en place un étiquetage des caractéristiques sanitaires et environnementales des matériaux de construction

→ **50% produits de construction étiquetés : 2010**

⇒ **retard**

PNSE1 (2004 - 2008) (9)

Priorités

Mieux maîtriser les risques liés aux substances chimiques

- **Action 20 : renforcer les capacités d'évaluation des risques sanitaires des substances chimiques dangereuses**



AFSSE → AFSSET

AFSSA → produits phytopharmaceutiques

- **Action 23 : ↓ expositions professionnelles aux agents **CMR** en renforçant et modernisant les moyens de contrôle et les services de santé et sécurité au travail**

PNSE1 (2004 - 2008) (10)

Priorités

Renforcer la protection des enfants et des femmes enceintes

-Action 25 : améliorer la prévention du saturnisme infantile, dépistage et prise en charge

-Action 26 : réaliser une étude épidémiologique de suivi d'une cohorte de naissances

⇒ ELFE

PNSE1 (2004 - 2008) (11)

Priorités

Mobiliser et développer le potentiel recherche

Action 33 : actions de soutien à la recherche sur des thèmes stratégiques



programme de l'ANR : 114 projets de recherche (25,4 M €)

Développer l'information

Action 44 : faciliter l'accès à l'information en santé-environnement et favoriser le débat public



Création du site portail en santé-environnement-travail (AFSSET)

Consolider la formation ⇒ retard préoccupant

PNSE1 (2004 - 2008) (12)

Bilan : cohérence

➤ *Cohérence interne : +/-*

➤ **architecture complexe**

➤ *Cohérence externe : +*

➤ **PNSE1 → cohérent avec le contexte international (enfants, substances chimiques, connaissances)**

➤ **PNSE1 → cohérent avec les plans d'actions (inter)ministériels**



multiplicité des plans à déplorer!

PNSE1 (2004 - 2008) (13) Bilan : mise en œuvre

➤ Etat d'avancement

➤ **60% des actions mises en œuvre à mi-parcours conformément aux prévisions** (sans préjuger des résultats)

➤ **7 actions engagées, mais avec un retard**

➤ retard

➤ **significatif : 8 actions, à relancer ou à renforcer**

➤ **préoccupant : 2 actions (diesel, formation)**

➤ **déclinaison régionale : ++ 24 PRSE ⊂ PRSP**

PNSE1 (2004 - 2008) (14)

Bilan : mise en œuvre

➤ **2 constats généraux**

**Plan préparé par les administrations centrales
mis en œuvre par les services de l'Etat**



insuffisante implication des parties prenantes



**coopération interministérielle réussie avec porteurs du
Plan, à parfaire avec les autres ministères**

➤ **fonds alloués < fonds annoncés**

**absence d'affectation de crédits spécifiques
dédiés au PNSE1 après 2005 (38 millions d'euros en 2004)**

PNSE1 (2004 - 2008) (15)

Bilan : impact

- **Rattrapage du retard français : respect des engagements européens** (Conférence de Londres en 1999)
- **Cadre de référence global, non immuable**
 - ⇒ visibilité de l'action publique
 - ↑ légitimité de la thématique santé environnement
- **PNSE1 ⇒ autres plans gouvernementaux**
(Plan Santé Travail, Plan radon, PIRRP, ...)

PNSE1 (2004 - 2008) (16)

Bilan : recommandations

- **Faire du PNSE une politique publique pérenne**
 - Poursuivre la démarche du PNSE1 → PNSE
 - Ouvrir aux aspects socio-organisationnels

- **Mobiliser toutes les parties prenantes pour le PNSE2 et optimiser le dispositif de pilotage**

- **Améliorer l'intelligibilité du PNSE, la cohérence des actions et en assurer l'évaluation**

- **Mettre en place de nouveaux outils pour éclairer la décision publique en santé environnement**
 - indicateurs de résultats, indicateurs synthétiques de santé, évaluation économique, dispositifs de veille scientifique et d'alerte

PNSE2 (2009 - 2013) (1)

Genèse

- **Grenelle de l'Environnement (2007)**
GT « Instaurer un environnement respectueux de la santé »
- **Groupe partenarial** pour proposer un 2^{ème} PNSE (toutes les parties prenantes) et consultations régionales
- **Avril 2009** : **rapport** remis aux ministres concernés
- **24 juin 2009** : présentation du **PNSE2**



Gouvernance nationale

- **Comité de pilotage appelé groupe santé environnement (GSE):** instance de suivi, de réflexion continue sur les thématiques de santé-environnement:

Etat, Collectivités territoriales
Associations (dont les représentants de consommateurs, de malades et de victimes)

Organisations syndicales
Organisations patronales
Personnalités qualifiées
Professionnels de santé et des organismes d'assurance maladie

Gouvernance régionale

PNSE 2 (2009-2013) (3)

un objectif et deux axes forts

Objectif: renforcer la cohérence des actions en santé-environnement

Axe 1 : réduire les expositions responsables de pathologies à fort impact sur la santé

Axe 2 : réduire les inégalités environnementales

PNSE 2 (2009-2013) (4)
un ensemble de fiches-actions pré-
définissant (en tout ou en partie):

- **Les acteurs (pilote et partenaires)**
- **Les outils (institutionnels, réglementaires ...)**
- **L'échéancier**
- **Le budget d'Etat (plus de 490 millions d'euros sur 5 ans pour l'ensemble).**
- **Les indicateurs (de moyens, voire de résultats)**

PNSE2 (2009 – 2013) (5)

58 actions dont 12 phares

Axe 1 : continuité du PNSE1

Fiche1. Réduire des émissions de particules dans l'air des secteurs domestique, industriel, agricole, des transports (tous modes) et améliorer la connaissance sur les particules

[valeur de référence (cible) en France de 15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ de PM_{2,5} dans l'air ambiant dès 2010, obligatoire en 2015]

Fiche 2. Réduire les émissions de 6 substances toxiques dans l'air et dans l'eau : - 30% entre 2007 et 2013:

**Benzène et COV associés
HAP,PCB et dioxines**

**Arsenic, Mercure
Solvants chlorés.**

PNSE2 (2009 – 2013) (6)

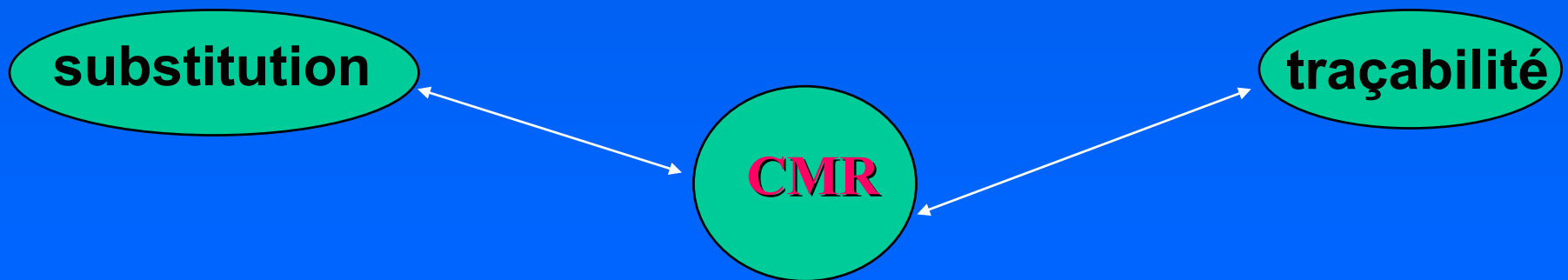
58 actions dont 12 phares

Axe 1 : continuité du PNSE1

Fiche 3. Améliorer la qualité de l'air intérieur :

étiquetage sanitaire des produits de construction, de décoration, des produits les plus émetteurs

Fiche 4. Réduire l'exposition dans les milieux de travail aux substances



PNSE2 (2009 – 2013) (7)

58 actions dont 12 phares

Axe 1 : continuité du PNSE1

Fiche 5. Améliorer la santé en agissant sur les modes de transports :

Favoriser les transports actifs et les mobilités douces

→ ↓ impact environnemental des transports

→ ↑ activité physique

PNSE2 (2009 – 2013) (8)

58 actions dont 12 phares

Axe 2 → inégalités liées à l'âge

Fiche 6. « Protéger la santé et l'environnement des enfants et des femmes enceintes »

↓ exposition des enfants et des femmes enceintes aux substances dangereuses (CMR, perturbateurs endocriniens)

Renforcer le contrôle des produits destinés aux enfants

↓ exposition dans les bâtiments accueillant des enfants

Renforcer la lutte contre les atteintes auditives liées à l'écoute de la musique amplifiée

PNSE2 (2009 – 2013) (9)

58 actions dont 12 phares

Axe 2 → inégalités liées à l'état de santé

**Fiche 7. Protéger la santé et l'environnement
des personnes vulnérables du fait de leur état
de santé**

**Développer un réseau de conseillers habitat
santé**

→ améliorer l'environnement de vie

PNSE2 (2009 – 2013) (10)

58 actions dont 12 phares

Axe 2 → inégalités liées au contexte socio-économique

Fiche 8. Lutter contre l'habitat indigne

- conforter et développer le programme national de traitement de l'habitat indigne
- prévenir l'insalubrité due à la sur-occupation
- créer des mesures ciblées d'accompagnement social

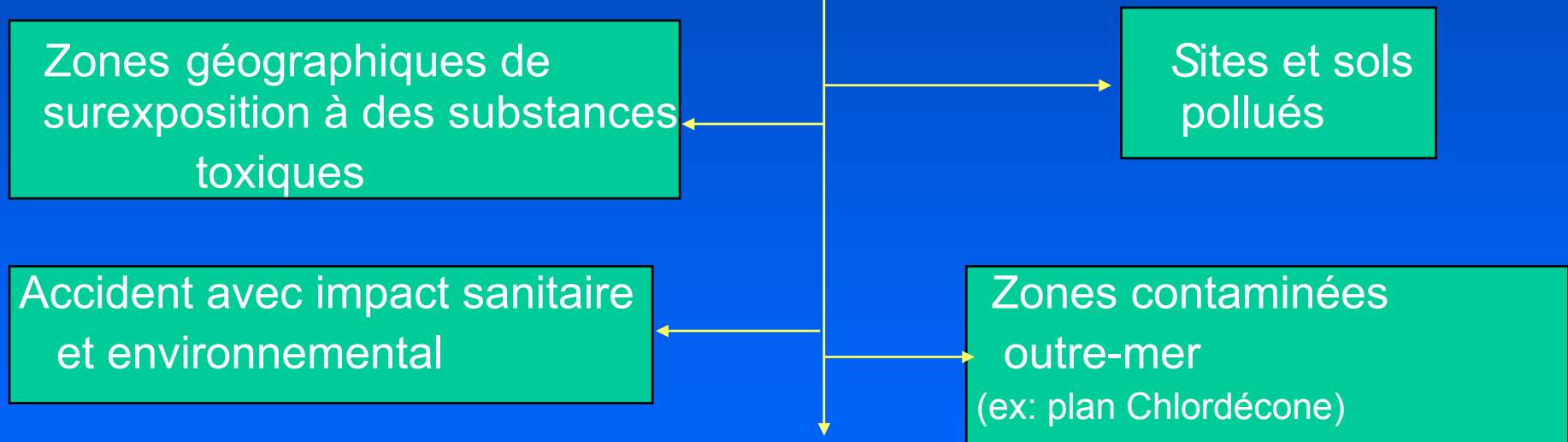
PNSE2 (2009 – 2013) (11)

58 actions dont 12 phares

Axe 2 → inégalités géographiques

Fiche 10. Lutter contre les points noirs environnementaux

identifier – gérer – prévenir – réhabiliter – évaluer l'impact sanitaire



Impact sanitaire des différents modes de gestion des déchets

PNSE2 (2009 – 2013) (12)

58 actions dont 12 phares

Mesures transversales

Fiche 13. Risques émergents

- **Améliorer le dispositif de surveillance et d'alerte : CAPTV, RNV3P**
- **Lancer un programme pluriannuel de **bio-surveillance** de la population française couplé à une enquête de santé plus large et incluant le **dosage des polluants émergents****
- **Renforcer information - concertation sur risques liés aux:**
 - nouvelles technologies
 - ondes électromagnétiques
 - nanomatériaux
 - rejets de médicaments dans l'environnement

PNSE2 (2009 – 2013) (13)
58 actions dont 12 phares
Mesures transversales

Fiches 14. Recherche - 15 Expertise - 16 Formation et information



**• Afficher - structurer et coordonner
la recherche en santé environnement**

Travail → [Réseaux et pôles (inter)régionaux
Centre(s) en toxicologie/ écotoxicologie]

Développer
et
Renforcer

• Innovation technologique pour accompagner
les entreprises vers des pratiques respectueuses
de la santé et de l'environnement

ANSES



AFSSA + AFSSET



Alimentation Environnement Travail

- **3 pôles**
 - Evaluation des risques
 - Laboratoires de référence et de recherche
 - Médicaments vétérinaires
- **Evaluation dans le cadre réglementaire**
médicaments vétérinaires, pesticides, fertilisants, biocides, substances chimiques (REACH)

***Rapport de la Commission d'orientation du plan : [http :
//www.afsset.fr](http://www.afsset.fr)***

Rapport de présentation des plans :

<http://www.sante.gouv.fr>

<http://www.ecologie.gouv.fr>

<http://www.travail.gouv.fr>

<http://www.recherche.gouv.fr>

Rapport de l'évaluation à mi-parcours :

<http://www.sante.gouv.fr>

<http://www.ladocumentationfrancaise.fr>

[http : //www.afsset.fr](http://www.afsset.fr)